



כ"ג תשרי, תשפ"א ; 11 אוקטובר, 2020

לכבוד  
וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: הפעלת מערך להכשרה לאיתור מוקדם ומניעת התדרדרות למעגל הזנות, באמצעות עמותת 'תודעה' (מהפך תודעתי,

ע"ר 580396380) כספק יחיד

### רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, היתשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע כי משרד הרווחה יפעיל רצף של מענים טיפוליים ושיקומיים לאוכלוסייה זו, ובמסגרתם הפעלת תכניות מניעה לזיהוי ואיתור מוקדם ומניעה של הגעת אוכלוסיות למעגל הזנות (החלטת הממשלה מצורפת, בה הסעיף הרלוונטי מודגש)

בהתאם לכך, משרדנו פעל במהלך החודשים האחרונים לגיבוש מערך ארצי לזיהוי מוקדם, איתור ומניעה של התדרדרות לזנות, לרבות הכשרת צוותים מקצועיים של המשרד, המחלקות ברשויות המקומיות וצוותי המסגרות הקהילתיות והחוץ ביתיות, בשיתוף עם עמותת 'תודעה-מהפך תודעתי', כעמותה היחידה קיימת בתחום בעלת הניסיון, הידע, המקצועיות והכלים הרלוונטיים להפעלת התכנית, כמפורט להלן.

### עקרונות תכנית המניעה

- הכניסה לעולם הזנות מגיעה מרקע מורכב של הצטלבות מיקומי שוליים, הכולל: מגדר, עוני, דיכוי ואפליה על רקע מוצא ו/או נטייה מינית, רקע של טראומה, טראומה מינית ועוד.
- טראומה מינית – יוצרת בקרב חלק מהנערות מנגנון פסיכולוגי של קורבנות חוזרת. לכן אחד העקרונות החשובים בתכנית הם טיפול מודע טראומה, זיהוי וטיפול בנפגעות (באמצעות הפנייה לגורמים מומחים בקהילה או במסגרת חוץ ביתית)
- עוני – נערות הסובלות מטראומה והחיות בעוני נאלצות לעשות שימוש מיני בגוף כדרך לשרוד, לעיתים לטובת מזון או קורת גג. לכן מרכיב חשוב בתכנית ההתערבות היא ניתוח המצב הסוציו אקונומי של הנערה/ אישה ומשפחתה וחיבור למענים קיימים לסיוע, תיווך וסינוור. בנוסף, התכנית תכלול חיבורים לפיתוח משאבים כלכליים – כגון יכולת לימודית ותעסוקתית.
- קידום מיניות בריאה – נערות/נשים בזנות הן לא בעלות פתולוגיה מינית, הן מפנימות מסרים חברתיים ביחס לסקסואליזציה של נערות ונשים – כלומר שהגוף שלהן הוא חפץ מיני המיועד לסיפוק של גברים, ולפיכך הן פונות לאפיק זה כדרך הישרדות. שיח פתוח על מיניות, פיתוח חשיבה ביקורתית, העצמה מינית, פיתוח יכולת קבלת

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות לנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





החלטות ביחס למיניות. לפיכך התכנית תכלול מתן כלים והגברת היכולת של צוותים לשוחח על מיניות, כמו גם הנגשה של כלים טכנולוגיים בהם בני הנוער יוכלו לקבל מידע ולתרגל קבלת החלטות, לשוחח בציט באופן אנונימי.

- הסרת שיפוטיות – התפיסה הציבורית הרווחת היא כי נערות בזנות בוחרות באופן פתולוגי ב"מקצוע" זה, לאור זאת עולים בנו הרבה תפיסות שיפוטיות. במסגרת התכנית תעשה עבודה משמעותית להסרת תפיסת האשמת הקורבן וגילוי אמפטיה לפרקטיקת ההשרדות של הנערה.
- שותפות בקשר – הנערה היא מומחית לחייה ולכן ההתערבות תחזק את השמעת הקול וקבלת החלטות משותפות בתהליך
- התאמה לקהילות ספציפיות – התכנית תפתח תכנים מותאמים לחברה הערבית, החרדית, האתיופית ולקהילת הלהטי"ב.
- מניעת צריכת זנות – 30% מצרכני הזנות התחילו בכך לפני גיל 18. לפיכך עולה הצורך לקיים שיחות מניעת צריכת זנות עם נערים וצעירים. שיחות אלה יתמקדו במיניות בריאה ובחוסר הלגיטימציה לנמל נערות ונשים בזנות.
- המשגה ידע – מיזוג ידע, ימי שיא משותפים של אקדמיה, עו"סיות ונערות במטרה להעצים את קולן של הנערות.

### אוכלוסיית היעד

התכנית תופנה לבני נוער, צעירות וצעירים, נשים וגברים הנמצאים בסיכון לכניסה למעגל הזנות או נמצאים בתחילתו של רצף הזנות. כמו כן, התכנית תיועד לנוער וצעירים צרכני זנות, להורים וגורמי טיפול וצוותים מקצועיים בקהילה.

### פעולות בתכנית

במסגרת התכנית יופעלו:

- ימי חשיפה במחוז / ברשות (בין 80 ל-200 משתתפים), בהם ישולבו עו"סים מהמחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות, פיקוח מחוזי, עובדי מסגרות קהילתיות ו/או חוץ ביתיות ואנשי מקצוע שונים שיופנו על ידי המשרד. ימי החשיפה יכללו
  - הצגה ושיח "נערה ללא שם" - הצגה מקורית במהלכה הצופים מקבלים הצצה ל-7 תחנות בחייה של הגיבורה, ורואים איך היא הופכת לאט לאט מילדה נורמטיבית ושמחה לנערה החווה ניצול. ההצגה מעוררת אמפטיה עם נפגעת מצמצמת תפיסות של האשמת הקורבן ומעודדת הבנה של אחריות חברתית, זאת לרבות שיח מונחה ומותאם קהל תוך כדי ההצגה וקיום דיון לאחריה.
  - דיון בקבוצות קטנות (עד 25 עו"ס בקבוצה) לאורך 4 שעות אקדמיות בדיון על האמת על עולם הזנות – סדנת חשיפה, פיתוח חשיבה ביקורתית וניפוץ מיתוסים – היקף הנשים/דברי, גיל הכניסה לזנות, הסיבות לכניסה לזנות, מידע על צרכני זנות ועל זיהוי ואיתור - קורבנות ונשים נערות /גברים ונערים בסיכון לכניסה לזנות, הכרות עם גורמי סיוע.
- צוותי עבודה - קבוצות של 15-25 עו"סיות רלוונטיות הנפגשות אחת לחודש במשך 6 מפגשים, בני 4 שעות אקדמיות, ללמידת עומק על דרכי האיתור ומניעת זנות וצריכת זנות, זאת בהתאם לתכני למידה מותאמים בנושא. בשנה השנייה והשלישית צוותים אלו ישולבו ביום רענון ופרקטיקום בהיקף של 6 שעות.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות הסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





- סדנאות לנוער - כל סדנה תכלול 18 מפגשים, מתוכם 6 יועברו על ידי מנחות התכנית, 12 מפגשים יונחו ע"י העו"ס (שהשתתפה בהכשרה). קבוצה בגודל של עד 15 משתתפות/ים, כל סדנה באורך של שתיים. העדפה לקיום המפגשים בהפרדה מגדרית וחלוקה גילאית של עד 3 שנים הפרש.
  - בין התכנים שיקללו בסדנאות יהיו בנושאים הבאים: זהות אישית, גיל ההתבגרות ומיניות, מהי מיניות בריאה וטבעית בגיל ההתבגרות, חשיבה ביקורתית על מגדר ומיניות, מיומנות בקבלת החלטות באשר לדילמות מיניות, הכרה בטראומה אישית ואקטיביזם ויצירת שינוי.
  - בנוסף, ייעשה שימוש בכלי הייחודי שפותח על ידי העמותה – STORIZ – סימולטור טכנולוגי אינטראקטיבי המאפשר לנוער לתרגל מיומנויות ולקבל ידע על מיניות ומניעת ניצול מיני במהלך מפגש קבוצתי, ובשימוש עצמי בטלפון הנייד. המשחק מבוסס על סיפורי קומיקס אינטראקטיביים, וכולל שירות ציט אנונימי עם צוות התכנית. במסגרת התכנית יפותחו תכנים וטכנולוגיות רלוונטיות בתוך הממשק הקיים.
  - סדנאות הורים - סדנה חד פעמית באורך של שתיים בכל קבוצת נוער. הסדנה תעניק כלים להורים לשוחח עם ילדים וילדותיהן על מיניות ומניעת זנות.
  - התערבות פרטנית - אחד מצוותי העבודה יכולול עו"ס שתפקידן לתת מענה פרטני לנערות. העבודה הפרטנית תתמקד בהעצמה אישית וחברתית, בהגשה ותיווך לשירותים – בדגש על מסגרת שייכות (השכלה, חברתי, עבודה), בהרחבת המשאבים החסרים לנערה – צרכים בסיסיים, כגון אוכל, בגדים (דרך חיבור המשפחה למיזמים כמו מרכזי עוצמה). בנוסף, במסגרת הטיפול יינתן מענה ראשוני לטראומה ותעשה הפנייה בהתאם לצורך לשירותי טיפול בפגיעות מיניות והעמותה תפעל לחיבור הנערות הרלוונטיות לחונכות מתנדבות מטעם העמותה.
  - תשתית יישובית לזיהוי נערות - מחקרים מראים כי לקהילה יכולת גדולה למנוע אלימות מינית וקורבנות חוזרת, על ידי זיהוי הקורבן, הכללתו, גינוי הפוגע ועזרה הדדית. התכנית, (אפשרות לשת"פ עם המחלקה לע"ס קהילתית ברשויות), תאתר אנשי מפתח בקהילה ותכשיר אותם לזהות ולהפנות לסיוע נערות, נערים, נשים וגברים על רצף הזנות. בתכנית זו יוכשרו שומרי סף לזיהוי ודיווח, כגון – קוסמטיקאיות, ספריות, מדריכות כושר, עובדי קיוסקים וכדומה. בהיקף של 5 מפגשים בני שתיים, בקבוצה עד 20 משתתפות.
  - מערך מניעה למסגרת קהילתית / חוץ ביתית (הכוללת 50 בני נוער ומעלה) – יכולה לכלול את המרכיבים הקודמים הכוללים יום חשיפה, צוותי עבודה, הצגה וסדנאות לנוער.
  - מערך מניעה ארצי – המידע כאמור יונגש בראייה ארצית באמצעות הכלים הדיגיטליים, בראשם הכלי הייחודי STORIZ המותאם באופן מקצועי לבני הנוער ומדבר אליהם 'בגובה העיניים', זאת במקביל להקמת קהילת ידע דיגיטלית ולקידום שיתופי פעולה עם מערך 105 לשם מניעה ואיתור מוקדם ברשת.
- תמהיל הפעולות, היקף ימי החשיפה, הסדנאות וההצגות ופרישתם הגיאוגרפית ברחבי הארץ תקבע באופן שוטף במסגרת העבודה מול העמותה, ובהתאם להיקף התקציבי המוקצה לכל סעיף ולצרכי המשרד.
- תוצאות תכניות אלו תימדדנה במסגרת שאלונים שונים שיועברו לאנשי המקצוע והמשתתפים, כמו גם במסגרת מידע סטטיסטי שונה שהעמותה תעביר למשרד בצמוד לדרישות התשלום התקופתיות. כמו כן יצוין כי, בהתאם לחוק ולהחלטת הממשלה, כלל התכניות לאוכלוסיות בזנות ילוו במחקר מלווה ממשלתי, וגם מדידת תכנית זו, אופן ההשתתפות בה ותוצאותיה – יכללו גם כן במחקר.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | [www.molsa.gov.il](http://www.molsa.gov.il) | אתר ממשל זמין - [www.gov.il](http://www.gov.il)  
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער



רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970



### תשלום ומודל הפעלה

התשלום לעמותה לאורך הפעלת התכנית יהיה באמצעות דיווחי הוצאות שוטפים, וזאת בהתאם למודל אבני הדרך המצורף ובדרישות תשלום תקופתיות שיועברו על ידי העמותה. איוש כוח האדם לתקנים השונים שאינם מאוישים עדיין והתאמת תכנית העבודה השוטפת ייעשו בתיאום עם המשרד לאורך שלוש שנות התכנית. כמו כן וכאמור, התכנית תלווה במחקר המלווה הממשלתי לתחום הזנות, זאת בנוסף לוועדות היגוי רבעוניות עם המשרד ולעבודה פיקוחית שוטפת. מודל ההפעלה הכולל, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 עומד על סך של 2,101,000 ₪. שנת ההפעלה הראשונה מסתכמת בסך של 701,000 ₪. בהתאם לחוות דעתי המקצועית, עמותת 'תודעה' - מהפך תודעתי הינה העמותה היחידה אשר הינה בעלת הידע, הניסיון המקצועי והיכולת להפעיל את תכנית זו, כספק יחיד. בהתאם להוראת תכ"ס 7.3.6.2, מצורף כנספח למכתב זה מכתב חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד. על כן, נבקש אישורכם להפעלת התכנית האמורה, מיום 1.12.2020 ועד ליום 30.11.2021, ואישורכם לאופציה לשנתיים נוספות, שנה בכל פעם, להתקשרות כוללת עד ליום 30.11.2023, וזאת בכדי לממש את החלטת הממשלה ולהפעיל את תכנית המניעה שהוגדרה בה.

בברכה,



נפתלי יעב"ץ

רמ"ט מינהל תקון ומנהל תחום פרויקטים  
מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכי במעגל הזנות

